ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Народ российских немцев формировался как самостоятельный этнос на территории России на протяжении 250 лет, в процессе многообразного и активного участия выходцев из Западной Европы (из германских земель) в экономической, культурной и политической жизни Российского государства. Представители этого народа внесли огромный вклад в государственное строительство России, развитие ее науки, культуры, образования, военного дела, дипломатии, промышленности и сельского хозяйства. Национальная культура российских немцев представляет собой синтез немецкой и российских культур, обогащенных культурным влиянием других народов России.

Накануне второй мировой войны в СССР проживало 1,5 млн. немцев. **Они имели свою национальную государственность (АССР немцев Поволжья), около двух десятков национальных районов и около 500 сельских советов и поселений.** Они имели все то, что было необходимо для нормальной национальной жизни (школы, вузы, учреждения культуры, СМИ). После нападения фашистской Германии на Советский Союз советские немцы были безосновательно обвинены в пособничестве врагу и поголовно репрессированы. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28.08.1941 года всё немецкое население, проживающее в районах Поволжья, было переселено в Сибирь и Казахстан. В ходе депортации у народа была изъята вся общественная и личная собственность, что основательно подорвало экономическую основу его национального развития. Ликвидированы АССР немцев Поволжья и другие национально – территориальные образования немцев на территории СССР. Всё взрослое население, том числе и женщины, было мобилизовано в трудовую армию, где погибло более трети численности народа. После войны, до 1956 года, – в отношении российских немцев действовал режим спецпоселения, ограничения в получении среднего и высшего профессионального образования, запрет на использование немецкого языка. Все это и дисперсное проживание лишало российских немцев условий для национальной жизни.

Правовые основы реабилитации репрессированных народов начали закладываться еще в период существования СССР. Декларация Верховного Совета СССР от 14 ноября 1989 года признала репрессивные акты против народов, подвергшихся насильственному переселению, незаконными и преступными, отметив необходимость принятия соответствующих мер для безусловного восстановления прав советских народов, подвергшихся репрессиям. В Постановлении Верховного Совета СССР от 28 ноября 1989 года было выражено согласие с выводами и предложениями депутатской комиссии во главе с Г.Н. Киселевым о безотлагательном принятии комплекса мер по восстановлению немецкой автономии в Поволжье. Постановлением Верховного Совета СССР от 07 марта 1991 г. и Постановлением Кабинета Министров СССР от 06 июня 1991 г. № 336 отменены репрессированные акты по насильственному переселению российских немцев из мест их исконного проживания, в т.ч. из Поволжья и включение территории АССР НП в состав Саратовской и Сталинградской областей.

В 1990-1991 гг. правительством СССР по инициативе общественности российских немцев, были предприняты серьезные шаги в направлении реабилитации российских немцев. Специальная государственная комиссия с участием представителей законодательной и исполнительной власти, а также активистов из числа общественности российских немцев выработала предложения по реабилитации народа. В этот период состоялась очередная встреча представителей российских немцев с руководством государства, по итогам которой было принято Постановление Кабинета Министров СССР от 2августа 1991года №565 «О Комитете по проблемам советских немцев».

Но распад Советского Союза не позволил этим планам тогда осуществиться. Важнейшим шагом в правовом регулировании процесса восстановления государственности российских немцев явился Закон РСФСР от 26 апреля 1991 г. «О

реабилитации репрессированных народов». В статье 3 указанного Закона установлено: «Реабилитация репрессированных народов означает признание и осуществление их прав на восстановление территориальной целостности, существовавшей до антиконституционной политики насильственного перекраивания границ, на восстановление национально-государственных образований, сложившихся до их упразднения, а также на возмещение ущерба, причиненного государством». **В законодательном порядке данные права признаны, но реально они не осуществлены.**

Статья 13 этого Закона гласит: «Особенности применения настоящего Закона, по отношению к репрессированным народам, проживающим и проживавшим на территории Российской Федерации, регулируются отдельными законодательными актами РСФСР, принимаемыми по отношению к каждому репрессированному народу». В отношении народа российских немцев данное предписание законодателя не исполнено.

После 1993 года политика руководства российского государства по отношению к проблемам репрессированных народов резко изменилась. Это сразу же отразилось на судьбах этих народов и, в первую очередь, немецкого народа.

Более 2 млн. российских немцев, испытывая необоснованную чиновничью несправедливость по отношению к себе, свою незащищенность, не видя никаких перспектив для себя стать опять равноправным народом России, эмигрировали в Германию, что нанесло ущерб не только народу российских немцев, но и их Отечеству – России (4 млрд. рублей в ценах того периода). Это следует из записки Председателя Госплана СССР С.А. Ситаряна «Об экономических последствиях эмиграции из СССР граждан немецкой национальности, 20 сентября 1989 г. № 1036–П в адрес Заместителя Председателя Совета Министров СССР Абалкина Л.И.

Отчаянные попытки общественности российских немцев после 1993 года добиться решения проблемы своего народа не находили поддержки со стороны руководства государства.

Статья 6 Закона «О реабилитации репрессированных народов» предусматривает территориальную реабилитацию репрессированных народов, т.е. «осуществление на основе их волеизъявления правовых и организационных мероприятий по восстановлению национально-территориальных границ, существовавших до их антиконституционного насильственного изменения». Статья 7, гласит: «Политическая реабилитация репрессированных народов, ранее имевших свои незаконно упраздненные национально – государственные образования, предусматривает восстановление этих образований в порядке, установленном статьей 6 настоящего Закона».

В духе данных положений Закона принят еще ряд правовых актов – Постановление Верховного Совета РСФСР от 26.04.1991 г. № 1108 -1, Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 22 апреля 1991 г., Распоряжение Совета Министров РСФСР от 17 мая 1991 г. 3 486-Р. Намерение российской стороны «поэтапно восстановить республику немцев Поволжья» во исполнение Закона «О реабилитации репрессированных народов» подтверждено в Межправительственном Российско – Германском Протоколе от 10 июля 1992 года (Постановление Правительства РФ от 09 июля 1992года №475). Тем не менее, окончательного решения о восстановлении государственности российских немцев в Поволжье до сих пор не принято.

Политическое решение по реабилитации народа российских немцев по-прежнему отсутствует, несмотря на то, что это предусмотрено ст. 8 Закона «О реабилитации репрессированных народов». В начале 90-х годов имели место ссылки чиновников на Закон Российской Федерации от 04.07.1992 г. «Об установлении переходного периода по государственно – территориальному разграничению в Российской Федерации». Статьей 2

данного Закона предусмотрено установление переходного периода до 01.07.1995 г. лишь для осуществления территориальной, но не политической реабилитации.

Фактически не выполнены Указ Президента Российской Федерации № 231 от 21.02. 1992 г. и Протокол о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Правительством ФРГ от 10.07.1992 г. В отношении российских немцев до сих пор не выполнено поручение, данное Совету Министров РСФСР Постановлением Верховного Совета РСФСР 3 1108 от 26.04.1991 г.: «Организовать до конца 1991 г. практическое восстановление законных прав каждого репрессированного народа и принятие соответствующих актов».

По правовым актам, касающихся российских немцев, не был установлен механизм их реализации, а также не определены государственные органы и должностные лица, ответственные за их выполнение. **Не решены вопросы политического представительства народа в системе государственной власти Российской Федерации.** Этим самым по отношению к российским немцам не реализуется право народов на самоопределение, закрепленное в ст. 5 Конституции Российской Федерации.

В 1999 году проект федерального Закона «О реабилитации российских немцев» был внесен в Государственную Думу Российской Федерации депутатами второго и третьего созывов В.Ю. Зориным, В.И. Никитиным и др. Следует отметить, что этот законопроект был примером компромиссного решения сложнейшей национальной проблемы с сохранением принципиальных позиций и учетом реальной обстановки. В 2000 году Правительство Российской Федерации в своем официальном отзыве не поддержало проект этого закона, т.к. он, по мнению чиновников в правительстве, *содержал понятия и положения, не соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству*; не было приложено финансово – экономическое обоснование, определяющее источники финансирования расходов, связанных с его реализацией. Проект закона, как заключили чиновники, – требовал существенной и концептуальной переработки.

Следует отметить, что эти замечания по законопроекту не корректны. В текстах законопроектов вообще не рассматриваются вопросы финансово-экономического обоснования. В части, касающейся определения источников и порядка финансирования в Законе 1991 г. «О реабилитации жертв политических репрессий» изложено: «*Порядок выплаты денежных компенсаций, их перерасчета, предоставления льгот, возврата конфискованного имущества или возвращения его стоимости, порядок восстановления других прав реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, устанавливается специальными положениями, утверждаемыми Правительством Российской Федерации*».

В целях исполнения этого закона Правительством было принято три постановления:

● «О порядке выплаты денежной компенсации и предоставление льгот лицам, реабилитированным в соответствии с Законом РСФСР «О реабилитации жертв политических репрессий» от 16 марта 1992 года № 160;

● «Об утверждении положения о порядке предоставления льгот реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий» от 3 мая 1994 года № 419;

● «Об утверждении положения о порядке возврата гражданам незаконно конфискованного, изъятого или вышедшего иным путем из владения в связи с политическими репрессиями имущества, возмещение его стоимости или выплата денежной компенсации» от 12 августа 1994 года № 926.

Кроме того, статья 9 Закона «О реабилитации репрессированных народов» гласит: «*Ущерб, причиненный репрессированным народам и отдельным гражданам со стороны государства в результате репрессий, подлежит возмещению*».

Исходя из этого, вопросы «*конкретизации и порядка финансирования расходов для жертв политических репрессий*», а также о «*бюджетах различных уровней*», отмеченные в Отзыве Правительства Российской Федерации, как и положено, являются компетенцией исполнительной власти и во исполнение Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Закона РСФСР «О реабилитации жертв политических репрессий» уже ею решены и в плановом порядке реализуются. С учетом этих обстоятельств доводы в Отзыве Правительства Российской Федерации о «новых видах расходов» неуместны.

В 2004 году решением Совета Государственной Думы проект Федерального Закона «О реабилитации российских немцев» был возвращен субъектам законодательной инициативы в связи с несоблюдением требований части 3 ст. 104 Конституции Российской Федерации и ст. 105 Регламента Государственной Думы Российской Федерации.

В итоге получается, что законодательная власть Российской Федерации (Государственная Дума) и исполнительная власть (Правительство РФ), на которую возложено исполнение Закона «О реабилитации репрессированных народов» не хотят реабилитировать народ российских немцев и ищут все новые причины для этого.

Закон РСФСР 1991 года «О реабилитации репрессированных народов» является рамочным, определяющим общие контуры реабилитации репрессированных народов и поэтому его статья 13 указывает на необходимость регулировать особенности его применения по отношению к каждому из них отдельным законодательным актом.

Репрессированные народы значительно различаются как по численности, своей историей в составе России, так и по условиям своего проживания в ней. Во время депортации самым многочисленным репрессированным народом были российские немцы. По численности они были равны всем другим репрессированным народам вместе взятыми, а сегодня численность немцев в России по последней переписи составляет около 400 тыс. Да и репрессии в отношении каждого из них имели свою специфику. В отношении большинства из них реабилитация во многом была осуществлена еще при Советской власти. Из репрессированных народов свою государственность имели семь народов: немцы, крымские татары, чеченцы, ингуши, карачаевцы, балкарцы, калмыки. Проблема крымских татар с распадом СССР вместе с Крымом переходила до 2014года к Украине. Из шести оставшихся репрессированных народов национально – государственные образования в середине 50-х годов были возвращены пяти из них. Причем их восстановлению была оказана (и до сих пор оказывается) существенная государственная поддержка. **Таким образом, политическая реабилитация – восстановление государственности, – не осуществлена лишь в отношении российских немцев. Они остаются единственным из репрессированных народов России, которые до сих пор политически не реабилитированы.**

Каждый закон должен выражать государственную волю, которая является его сущностью. Эта воля вполне четко определена в государственных документах:

● в Декларации «О государственном суверенитете РСФСР: в П. 4 отмечено, что «Государственный суверенитет РСФСР провозглашается во имя высших целей – обеспечения каждому … народу неотъемлемого права на самоопределение в избранных им национально – государственных и национально – культурных формах»;

● в Декларации Верховного Совета СССР «О признании незаконными и преступными репрессированных актов против народов, подвергавшихся насильственному переселению и обеспечении их прав» от 14 ноября 1989 г., в которой сказано, что: «Верховный Совет СССР считает необходимым принять соответствующие законодательные меры для безусловного восстановления прав всех советских народов, подвергшихся репрессиям;

● в Постановлении Верховного Совета СССР от 7 марта 1991 г. об отмене репрессированных законодательных актов в связи с названной декларацией. В котором «…Верховный Совет СССР постановляет:

- Отменить акты высших органов государственной власти СССР, послужившие основой для противоправного насильственного переселения народов из мест постоянного проживания, ограничения прав граждан из числа этих народов, а также незаконной ликвидации некоторых национально – государственных образований.

- Кабинету Министров СССР совместно с высшими органами государственной власти и управления республик организовать до конца 1991 года практическое восстановление законных прав репрессированных народов…

Для реализации и выполнения ранее принятых законодательных актов в отношении полной реабилитации российских немцев, восстановления их прав и территориальной целостности в РФ имеются все законные основания и правовые механизмы. Вопрос о восстановлении государственности – автономии для российских немцев может быть решён на основании Федерального Конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образование в её составе нового субъекта Российской Федерации» от 17.12.2001г. № 6-ФЗК (в редакции от 31.10.2005 № 7-ФЗК)

Российская Федерация является правопреемником РСФСР и СССР. Исходя из этого, все их ранее принятые законодательные акты обязательны для исполнения всеми органами РФ, включая Правительство РФ. В силу Конституции РФ Правительство наделено законодательной инициативой и обязано выполнять предписания законодательных актов.

Президент Международного союза общественных объединений российских немцев
Д-р В. Баумгертнер.
29 октября 2019года.